

Природное наследие России

Интервью с Алексеем Буториным, президентом фонда «Охрана природного наследия» (выпускником кафедры ЛиФГ СССР 1991 г.).

Небольшой одноэтажный особняк на углу 1-го Хвостова переуллка, в начале 19 века принадлежавший мужской гимназии, теперь вмещает в себя две лаборатории Института географии РАН - лабораторию геоморфологии и лабораторию эволюционной географии. Здесь же в одной из комнат расположена штаб-квартира фонда «Охрана природного наследия». Начиная с 2000 г. фонд работает в рамках Конвенции «Об охране Всемирного культурного и природного наследия»: организует научные экспедиции, готовит номинации, обеспечивает необходимые согласования с государственными и международными структурами, следит за тем, чтобы конвенция выполнялась грамотно, содействует распространению идей Конвенции и всесторонней поддержке российских территорий всемирного природного наследия (ВПН).

Мы привыкли любоваться красивыми фотографиями и гордиться списком из 10 объектов природного наследия России. В этот список в разные годы вошли: Девственные леса Коми (1995); Озеро Байкал (1996); Вулканы Камчатки (1996); Золотые Горы Алтая (1998); Западный Кавказ (1999); Природный комплекс «Центральный Сихотэ-Алинь» (2001); Убсунурская Котловина (2003); Остров Врангеля (2004); Плато Путорана (2010); Ленские столбы (2012). По количеству территорий природного наследия мы занимаем 4-е место в мире после Китая, США и Австралии. Однако мало кто задумывается, какие преимущества дает статус объекта Всемирного природного наследия? Почему в Список всемирного наследия включены «Золотые горы Алтая», а не, к примеру, Красноярские столбы? Что делать, если конвенция нарушается?

На эти и другие вопросы нам ответил президент фонда «Охрана природного наследия» Алексей Буторин.

- Алексей, что дает статус объекта Всемирного природного наследия?

А.Б.: - Россия на протяжении многих лет добровольно делает щедрые вклады в общую «копилку человечества», что положительно влияет на имидж страны и способствует росту национального самосознания. Общая площадь Всемирного природного наследия в России (более 23,7 млн. га) превышает площадь многих крупных европейских государств. Этот факт необходимо сделать достоянием широкой общественности. Так что позвольте поблагодарить Вас за интерес к крайне мало известной в России тематике Всемирного наследия и за это интервью.

Что касается основных преимуществ статуса объекта ВПН, то их можно свести к следующему:

- повышение престижа Государства, территорий ВПН и управляющих ими учреждений;
- дополнительные гарантии сохранности и целостности. Мониторинг и контроль;

- развитие альтернативного природопользования (экологического туризма, традиционных промыслов и т.п.) и активизация местного социально-экономического развития;
- приоритетность в привлечении финансов для всесторонней поддержки территорий.

К сожалению, статус объекта Всемирного природного наследия в России до сих пор используется практически с единственной целью – привлечь международные правовые инструменты для предотвращения хозяйственного воздействия как на сами участки ВПН, так и на прилегающие территории. Такой однобокий подход не верен. Нужно понимать, что статус является не запретительным механизмом, а альтернативой развития и способствует получению целого ряда преимуществ, как в природоохранном контексте, так и в плане всесторонней поддержки территорий, включенных в Список всемирного наследия.

При грамотном применении конвенции уникальные российские природные территории, имеющие выдающееся мировое значение и, по сути, формирующие стратегический природный резерв человечества, должны стать предметом национальной гордости. Таким образом будет эффективно обеспечено особо бережное отношение к природному наследию России.

Как происходит выбор ООПТ для включения в международный список? Составляется ли какой-то предварительный перечень?

Согласно одному из базовых документов Конвенции, - Руководству по её применению, объекты, претендующие на включение в Список всемирного наследия, должны быть сначала включены в Предварительный список. С момента включения объекта в Предварительный список до подачи номинации должно пройти не менее года. Такое правило было введено в 2002 г. для улучшения планирования, поскольку Предварительные списки дают представление о будущих номинациях.

В настоящее время в Предварительном списке Российской Федерации представлены восемь природных объектов, номинации которых находятся в стадии подготовки, - это Степи Даурии, Заповедник Магаданский, Командорские острова, Большое Васюганское болото, Красноярские столбы, Ильменские горы, Долина реки Бикин, Башкирский Урал.

По приблизительным оценкам ученых, в нашей стране насчитывается около 20 территорий, достойных статуса объекта Всемирного природного наследия. В то же время, специальные научные исследования на эту тему не проводились, и, безусловно, давно назрела необходимость составления ранжированного списка российских природных объектов, имеющих выдающуюся мировую ценность.

На полках фонда можно увидеть уже готовые номинации. Почему их до сих пор нет в Списке?

Причины разные. Так, ряд объектов, уже включенных в Предварительный список (Магаданский заповедник, Ильменские горы, Долина реки Бикин, Командорские острова), ждут своей очереди. Поскольку государства – стороны конвенции - имеют возможность ежегодной подачи не более двух номинаций (из которых, как правило, одна - культурная), темпы движения очереди очень невысоки. Кроме того, в случае с «Долиной реки Бикин» остаются нерешенными вопросы, связанные с природоохранным статусом номинируемой территории и вовлеченностью в процесс управления коренных малочисленных народов – удэгейцев, компактно здесь проживающих.

Другие готовые номинации, шансы на включение которых в Список очень высоки (Дельта Волги - номинация, подготовленная совместно с сотрудниками географического факультета МГУ, Курильские острова, Зеленый пояс Фенноскандии), до сих пор не включены даже в Предварительный список России. Это связано как с политическими

(Курилы), так и с экономическими факторами (Дельта Волги, Фенноскандия). Общественные природоохранные организации ведут постоянный диалог с властью и представителями бизнеса. Нет сомнений, что со временем важность (и выгода) охраны и сохранения выдающегося природного наследия будет осознана.

10 объектов как 10 детей, за которыми нужно постоянно присматривать. Бывает ли такое, что Конвенция нарушается? Как вы действуете в таких случаях?

Конвенция накладывает очень жесткие ограничения на хозяйственное использование территорий, включенных в Список. Запрещена любая деятельность, несущая угрозу выдающейся мировой ценности объектов ВПН. Поэтому не удивительно, что на огромных по площади российских объектах наследия периодически возникают конфликтные ситуации. Уже начиная с 1997 г. Комитет всемирного наследия на своих ежегодных сессиях выражал озабоченность по поводу состояния сохранности российских природных объектов. В решениях последних сессий Комитета ВН (Бразилиа, 2010; Париж, 2011; Санкт-Петербург, 2012; Пномпень, 2013) отражены проблемы следующих территорий:

Озеро Байкал (незаконное строительство на побережье, загрязнение прибрежных вод Байкала, проблемы функционирования БЦБК)*;

Вулканы Камчатки (неэффективная система охраны и управления региональными природными парками, проекты поисково-разведочных работ вблизи границ объекта, планы изменения границ);

Западный Кавказ (отсутствие правового охранного статуса буферной зоны; недостаток гарантий, что Олимпийские Игры и связанное с ними развитие инфраструктуры не несут угрозы объекту; проекты хозяйственного освоения плато Лагонаки);

Золотые горы Алтая (планируемое строительство трубопровода через плато Укок, браконьерская охота)*;

Девственные леса Коми (планы разработки месторождений полезных ископаемых в границах объекта).

Поскольку Конвенцией предусмотрены механизмы мониторинга и контроля состояния сохранности объектов ВПН, природоохранные организации в первую очередь прибегают к их помощи. Так, в последние годы реагирующий мониторинг (включающий запросы Комитета ВН, экспертные полевые миссии Центра ВН/МСОП, ежегодную отчетность РФ) направлен на изучение существующих и планируемых хозяйственных проектов, ухудшающих состояние сохранности и угрожающих выдающейся мировой ценности перечисленных природных объектов ВН. Необходимость выполнения обязательств в рамках Конвенции, внимание международных экспертов и мировой общественности способствовали предотвращению ряда проектов, опасных для российских природных объектов Всемирного наследия. Показательны примеры территорий Озеро Байкал, Золотые горы Алтая, Девственные леса Коми, Западный Кавказ, где целый ряд природоохранных действий был стимулирован необходимостью регламентации хозяйственной деятельности на объекте Всемирного наследия.

Однако повторяю, что тематика Конвенции об охране всемирного наследия до сих пор крайне мало известна в России, что является серьезной проблемой, не позволяющей грамотно применять Конвенцию, а также в полной мере использовать огромный потенциал статуса объекта всемирного наследия.

Какие объекты мы увидим в списке в ближайшее время?

В октябре 2013 г. в Центр всемирного наследия была передана трансграничная российско-монгольская номинация Ландшафты Даурии, подготовленная при помощи сотрудников Географического факультета МГУ. Эта номинация должна пройти

стандартную процедуру экспертной оценки - решение о включении «Ландшафтов Даурии» в Список будет приниматься Комитетом всемирного наследия летом 2015 г.

В текущем году изучается возможность «реноминирования» уже включенных в Список объектов Девственные леса Коми и Западный Кавказ. Поскольку планируется существенное изменение границ и площадей этих объектов, номинации придется подавать заново и вновь проходить весь полуторагодовой оценочный цикл.

Очень интересный новаторский проект по трансграничному расширению российского объекта Золотые горы Алтая недавно получил официальную поддержку всех четырех вовлеченных государств: Казахстана, Китая, Монголии и России. В период до 2016 года «Золотые горы Алтая» планируется расширить за счет приграничных ООПТ всех перечисленных стран; в России в состав алтайского серийного трансграничного объекта может быть включен недавно созданный Сайлюгемский НП.

В перспективе - Долина реки Бикин, Магаданский заповедник, Ильменские горы. Начаты работы по подготовке номинаций Башкирский Урал (смешанная природно-культурная) и Парк Пермского периода (серийная номинация наиболее ярких проявлений пермского карстового плато).

Спасибо огромное за интервью. Удачи Вам в дальнейшей работе!

Более подробную информацию о Всемирном природном наследии в России и о деятельности фонда «Охрана природного наследия» Вы сможете найти на сайте: <http://www.nhpfund.ru/>.

** В ходе последней, 37-й сессии Комитета всемирного наследия, Россия официально объявила о закрытии БЦБК и о приостановке проектных работ по строительству газопровода через плато Укок.*